

# Гражданская оборона

Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утверждены Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696.

## ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РФ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

### ОСНОВЫ

- Основами определяются цель, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, а также механизмы ее реализации.
- Государственная политика Российской Федерации в области гражданской обороны является совокупностью скоординированных и объединенных единым замыслом политических, военных, социально-экономических, правовых, информационных и специальных мер, осуществляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями в области защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.
- Нормативную правовую базу основ составляет Конституция Российской Федерации, федеральные законы, стратегия национальной безопасности Российской Федерации, военная доктрина Российской Федерации, иные документы стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Российской Федерации в области гражданской обороны.



Целью государственной политики в области гражданской обороны является обеспечение необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

### НАПРАВЛЕНИЯ

#### Приоритетные направления государственной политики в области гражданской обороны

- Совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области гражданской обороны с учетом изменений, внесенных в законодательные акты Российской Федерации, и внедрения в Российской Федерации системы стратегического планирования.
- Совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.
- Совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.
- Развитие сил гражданской обороны путем совершенствования их организации и подготовки к использованию по назначению, а также путем повышения уровня их оснащения современной специальной техникой.
- Повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны.
- Развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны.

### ЗАДАЧИ

#### Задачи государственной политики в области гражданской обороны

- Совершенствование с учетом современных требований нормативно-правовой и нормативно-технической базы в области гражданской обороны в части, касающейся защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.
- Завершение реконструкции систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, и создание в установленном порядке локальных систем оповещения.
- Повышение качества подготовки должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к выполнению мероприятий по гражданской обороне.
- Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.
- Обеспечение эффективного функционирования сил и средств гражданской обороны, поддержание необходимого уровня их готовности к использованию по назначению, оснащение их современным вооружением и специальной техникой.
- Формирование условий для дальнейшего развития системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне с учетом экономических, географических и других особенностей регионов.
- Оптимизация мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а также повышение эффективности их выполнения.
- Внедрение современных технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, с использованием технических средств, созданных отечественными производителями.
- Своевременный учет тенденций изменения характера современных вооруженных конфликтов и проявлений экстремизма.
- Формирование новых подходов к организации и ведению гражданской обороны, обеспечивающих необходимый уровень защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, характерных для определенных территорий Российской Федерации, при минимальном уровне финансовых и материальных затрат.



Порядок подготовки населения в области гражданской обороны определяется Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841.



# ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

## ПОДГОТОВКА РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

КАК?

### Как подготовить работника?

- Прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы.
- Курсовое обучение в области гражданской обороны по месту работы.
- Участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.
- Индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

ДЛЯ ЧЕГО?

### Основные задачи подготовки работников

- Изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС.
- Изучение порядка и последовательности действий по сигналу «Внимание всем!».
- Изучение приемов оказания первой помощи пострадавшим.
- Выработка навыков в пользовании средствами индивидуальной и коллективной защиты.
- Освоение практического применения полученных знаний в интересах обеспечения безопасности жизнедеятельности.
- Подготовка работников организации к выполнению своих должностных и специальных обязанностей в условиях военных конфликтов и ЧС.

ЗНАТЬ

### Что работник должен знать и уметь?

- Поражающие факторы источников ЧС, характерные для территории проживания и работы, а также от оружия массового поражения и других видов оружия.
- Способы и средства защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС, свои обязанности в области ГО и защиты от ЧС.
- Места расположения выдачи средств индивидуальной защиты и порядок их получения.
- Места расположения первичных средств пожаротушения, имеющихся в организации.
- Места расположения защитных сооружений гражданской обороны и правила поведения в них.
- Правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, на водных объектах, в походе и на природе.

УМЕТЬ

1. Действовать по сигналу гражданской обороны «Внимание всем!». Информирование населения о порядке действий происходит при воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности, угрозе катастрофического затопления и других опасностях.
2. Пользоваться средствами индивидуальной и коллективной защиты.
3. Проводить частичную санитарную обработку.
4. Практически выполнять мероприятия по реализации основных способов защиты.
5. Пользоваться первичными средствами пожаротушения, имеющимися в организации.
6. Оказывать первую помощь в неотложных ситуациях.

# ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

## АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ

Создание аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, нештатных аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации определяет Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ.

**АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА (АСС)** — это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляет аварийно-спасательные формирования.

**АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНОЕ ФОРМИРОВАНИЕ (АСФ)** — это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

**НЕШТАТНОЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНОЕ ФОРМИРОВАНИЕ (НАСФ)** — это самостоятельная структура, предназначенная для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, которая комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

### СТРУКТУРА

#### СОЗДАНИЕ аварийно-спасательных служб (формирований)

Профессиональные АСС (АСФ), за исключением выполняющих горноспасательные работы, создаются:

- в **ФОВ** — решениями Правительства Российской Федерации по представлению соответствующих ФОВ и организаций Российской Федерации, согласованных с МЧС России и другими заинтересованными ФОВ;
- в субъектах Российской Федерации — органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных АСС (АСФ), — руководителями организаций по согласованию с территориальными органами МЧС России;
- в органах местного самоуправления — по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Профессиональные АСС (АСФ), выполняющие горноспасательные работы, создаются решениями Правительства Российской Федерации по представлению МЧС России, согласованному с заинтересованными ФОВ.

**Общественные АСФ** создаются общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Состав и структура общественных АСФ определяются общественными объединениями исходя из возможностей членов АСФ.

**НАСФ** создаются организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо опасные объекты и крупные опасные производственные объекты, подразделениями сформированные в организациях высокой опасности и подразделениями сформированные в организациях, за исключением организаций, не являющихся эксплуатационными (операторами) и не входящие в перечень организаций, осуществляющих выполнение мероприятий по гражданской обороне.

Личный состав НАСФ комплектуется за счет работников организаций. В обязательном порядке вводится обучение

### ЗАДАЧИ

#### ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ аварийно-спасательных служб (формирований)

АСС (АСФ)

- Поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвиганию в зоны чрезвычайных ситуаций и проведение работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- Контроль за состоянием обслуживаемых объектов и территорий с проведение на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- Ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.

Кроме того, АСС (АСФ) могут возлагаться задачи по:

- участию в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях;
- участию в подготовке решений по созданию, размещению, определению комплектного состава и объемам резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участие в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;
- участию в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;
- разработке предложений органам государственной власти по вопросам правоты и точности обеспечения деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, специальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

НАСФ

- Проведение АСФ и первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- Участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;
- Оборудование и обслуживание районов, подвергшихся радио-

### ВИДЫ АТТЕСТАЦИЯ

#### АТТЕСТАЦИЯ аварийно-спасательных служб (формирований)

АСС (АСФ), НАСФ аттестуются на право ведения аварийно-спасательных работ.

- При проведении аттестации аварийно-спасательной службы (формирования) определяются ее (его) соответствие обязательным требованиям и возможность в выполнении задач, которые возлагаются на аварийно-спасательную службу (формирование) в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- В отношении вновь созданной аварийно-спасательной службы (формирования) проводится первичная аттестация;
- В отношении действующей аварийно-спасательной службы (формирования) с периодичностью 1 раз в 3 года проводится периодическая аттестация, а также может проводиться внеочередная аттестация;
- Организация работы по проведению аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) возлагается на Региональные аттестационные комиссии, аттестационные комиссии федеральных органов исполнительной власти, аттестационные комиссии уполномоченных организаций и аттестационные комиссии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- Координация работы по проведению аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) осуществляется Региональной аттестационной комиссией.

#### ВИДЫ аварийно-спасательных работ

##### Горноспасательные работы

Действия, направленные на спасение людей, материальных и культурных ценностей, защиту природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализацию аварий и подавление или доведение до минимально возможного уровня воздействия последствий аварии взрывчатых материалов и (или) рудничных газов, пожаров, газодобычи, обвалов, выброса горной массы, затоплений и других видов аварий в горных выработках на объектах ведения горных работ, за исключением объектов бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата.

##### Ликвидационно-спасательные работы

Действия, направленные на спасение людей, материальных и культурных ценностей, подавление или доведение до минимально возможного уровня воздействия последствий чрезвычайных ситуаций на территории, а также работы в зоне катастрофы.

##### Газоспасательные работы

Действия, направленные на спасение людей, материальных и культурных ценностей, защиту природной среды, локализацию аварий и подавление или доведение до минимально возможного уровня воздействия последствий аварий в зонах с превышением предельно допустимых концентраций токсичных, а (или) пожароопасных, и (или) взрывоопасных веществ. В газоспасательных работах не относятся работы, связанные с аварийно-спасательными работами, связанными с тушением пожаров, и горноспасательными работами.

##### Аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров

Действия, направленные на спасение людей, материальных и культурных ценностей, защиту природной среды при тушении пожаров на объектах и территориях, за исключением пожаров в горных выработках на объектах ведения горных работ.



# ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

## ЗАЩИТНЫЕ СООРУЖЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Создание объектов гражданской обороны определено Порядком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года № 1309.

Специальные сооружения, предназначенные для защиты населения, личного состава сил гражданской обороны, а также техники и имущества гражданской обороны от воздействия средств нападения противника, являются защитными сооружениями гражданской обороны.

### УБЕЖИЩЕ



**Убежище** — защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов:

- ▶ ядерного и химического оружия;
- ▶ обычных средств поражения;
- ▶ бактериальных (биологических) средств;
- ▶ отравляющих веществ;
- ▶ поражающих концентраций аварийно химически опасных веществ;
- ▶ высоких температур;
- ▶ продуктов горения при пожарах.

#### Для кого создаются убежища

- ▶ для наибольшей работающей смены организации, имеющей мобилизационное задание и отнесенной к категории особой важности по гражданской обороне, независимо от места ее расположения;
- ▶ для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне и расположенной на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне;
- ▶ для работников максимальной по численности работающей в мирное время смены организации, эксплуатирующей ядерные установки (атомные станции), включая работников организации, обеспечивающей ее функционирование и жизнедеятельность и находящейся на ее территории в пределах периметра защищенной зоны.

#### Вместимость и расположение убежищ

Вместимость убежищ составляет, как правило, не менее 150 человек. Проектирование убежищ вместимостью менее 150 человек допускается в исключительных случаях с разрешения территориальных органов МЧС России.

Радиус сбора укрываемых должен составлять не более 500 м для убежищ, расположенных на территории, отнесенных к особой группе по гражданской обороне, а для иных территорий — не более 1000 м.

### ПРОТИВОРАДИАЦИОННОЕ УКРЫТИЕ



**Противорадиационное укрытие** — защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от воздействия ионизирующих излучений при радиоактивном заражении (загрязнении) местности и допускающее непрерывное пребывание в нем укрываемых в течение нормативного времени.

#### Для кого создаются противорадиационные укрытия

- ▶ для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне, расположенной в зоне возможного радиоактивного заражения (загрязнения) за пределами территории, отнесенной к группе по гражданской обороне;
- ▶ для нетранспортабельных больных и обслуживающего их медицинского персонала, находящегося в учреждении здравоохранения, расположенном в зоне возможного радиоактивного заражения (загрязнения).

#### Вместимость и расположение противорадиационных укрытий

Вместимость ПРУ предусматривает:

- 5 человек и более в зависимости от площади помещений укрытий, оборудованных в существующих зданиях или сооружениях;
- 50 человек и более во вновь строящихся зданиях и сооружениях.

Радиус сбора укрываемых должен составлять не более 500 м для ПРУ, расположенных на территории, отнесенных к особой группе по гражданской обороне, а для иных территорий — не более 1000 м.

При подвозе автотранспортом радиус сбора укрываемых в ПРУ допускается увеличивать до 20 км.

### УКРЫТИЕ



**Укрытие** — защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от:

- ▶ фугасного и осколочного действия обычных средств поражения;
- ▶ поражения обломками строительных конструкций;
- ▶ обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности.

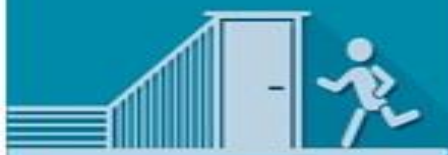
#### Для кого создаются укрытия

- ▶ для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне, расположенной за пределами территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения);
- ▶ для нетранспортабельных больных и обслуживающего их медицинского персонала, находящегося в учреждении здравоохранения, расположенном на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения).

#### Вместимость и расположение укрытий

Вместимость укрытий не нормируется и принимается в зависимости от площади используемых помещений.

Радиус сбора укрываемых должен составлять не более 500 м для укрытий, расположенных на территории, отнесенных к особой группе по гражданской обороне, а для иных территорий — не более 1000 м.



# ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

## ПЕРВАЯ ПОМОЩЬ

Оказание первой помощи населению определено Основами охраны здоровья граждан в Российской Федерации, утвержденными Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ.

Перечни состояний, при которых оказывается первая помощь, и мероприятий по оказанию первой помощи утверждены приказом Минздравсоцразвития от 4 мая 2012 года № 477.



### Перечень мероприятий по оказанию первой помощи

- ▶ Оценить обстановку и обеспечить безопасные условия для оказания первой помощи.
- ▶ Вызвать скорую помощь или другие специальные службы, сотрудники которых обязаны оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом.
- ▶ Определить наличие сознания у пострадавшего.
- ▶ Определить признаки жизни у пострадавшего. При необходимости провести мероприятия по восстановлению проходимости дыхательных путей.
- ▶ При необходимости провести сердечно-легочную реанимацию до появления признаков жизни.
- ▶ Поддерживать проходимость дыхательных путей.
- ▶ Быстро осмотреть пострадавшего. При необходимости временно остановить наружное кровотечение.
- ▶ Подробно осмотреть пострадавшего для выявления признаков травм, отравлений и других состояний, угрожающих его жизни и здоровью. Оказать первую помощь в случае выявления указанных состояний.
- ▶ Придать пострадавшему оптимальное положение тела.
- ▶ Контролировать состояние пострадавшего (сознание, дыхание, кровообращение) и оказывать психологическую поддержку.
- ▶ Передать пострадавшего бригаде скорой помощи или другим специальным службам, сотрудники которых обязаны оказать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом.

### ПЕРВАЯ ПОМОЩЬ

### Общие принципы оказания первой помощи

**!** Первая помощь должна быть оказана вовремя



#### ОСТАНОВКА СЕРДЦА И ДЫХАНИЯ

- 0–5 минуты**  
— первая помощь наиболее эффективна. На 5-й минуте — клиническая смерть.
- 5–10 минуты**  
— первая помощь может быть успешной. На 10-й минуте — биологическая смерть.
- Через 10 минут — успех оказания первой помощи маловероятен.



- ▶ Пострадавшего с самостоятельным дыханием и сердечной деятельностью, но находящегося в бессознательном состоянии уложить в безопасное положение.



▶ Первую помощь должны оказывать лица\*, имеющие соответствующую подготовку:

- сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации;
- военнослужащие;
- работники Государственной противопожарной службы;
- спасатели аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

\* В соответствии с федеральным законодательством.

## **СИГНАЛЫ ОПОВЕЩЕНИЯ**

**ВНИМАНИЕ ВСЕМ** - подается включением электросирен, предваряет текстовые оповещения по радио, телевидению и другим средствам оповещения о грозящей опасности для населения и территорий. **По этому сигналу необходимо включить имеющиеся средства оповещения (радиоточку, радиоприемник на волне 106,0 FM, местный канал телевидения) и слушать дальнейшие сообщения.**

**РАДИАЦИОННАЯ ОПАСНОСТЬ** - подается текстовыми оповещениями по всем техническим средствам оповещения и голосом при угрозе или возникновении радиационной опасности вследствие аварий на радиационных объектах или ведения военных действий с применением ядерного оружия.

**ХИМИЧЕСКАЯ ТРЕВОГА** - подается текстовыми оповещениями по всем техническим средствам оповещения и голосом при угрозе или возникновении химической опасности вследствие аварий на химически опасных объектах или ведения военных действий с применением химического оружия.

**ВОЗДУШНАЯ ТРЕВОГА** - подается текстовыми оповещениями по всем техническим средствам оповещения и голосом при угрозе нападения с воздуха с применением авиации или ракетно-космических средств.

**ОТБОЙ ВОЗДУШНОЙ ТРЕВОГИ** - подается текстовыми оповещениями по всем техническим средствам оповещения и голосом, когда угроза нападения с воздуха миновала.

**ШТОРМОВОЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ** - предваряет тексты оповещения об угрозе возникновения опасных гидрометеорологических явлений (шторм, сильный ветер, сильный мороз, наводнение и др.).