

Лужская городская прокуратура разъясняет:

Законодательное регулирование гарантий осуществления погребения

На территории Российской Федерации каждому человеку после его смерти гарантируется погребение с учетом его волеизъявления, в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Названным выше законом, а также Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения возложены на органы местного самоуправления.

В связи с чем, общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления и не могут передаваться в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы. Органы местного самоуправления определяют порядок деятельности кладбищ, предоставляют бесплатно на них места для погребения, создают специализированные службы по вопросам похоронного дела.

Родственникам или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируются: 1) выдача документов, необходимых для погребения, в течение суток с момента установления причины смерти; 2) предоставление возможности нахождения тела умершего в морге бесплатно до семи суток с момента установления причины смерти. В случае, если существуют обстоятельства, затрудняющие осуществление погребения, этот срок может быть увеличен до четырнадцати дней для поиска родственников.

Кроме того лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище;
- 4) погребение.

Перечисленные выше услуги оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела, их стоимость определяется органами местного самоуправления по согласованию с отделениями Пенсионного фонда и Фонда социального страхования Российской Федерации.

Пенсионный фонд выплачивает пособие на погребение неработающих пенсионеров, если же умерший гражданин не являлся пенсионером и не работал, за пособием нужно обращаться в органы социальной защиты населения, если на день смерти человек работал в организации (учреждении),

то выплату осуществляет данная организация-работодатель. С 01.02.2019 пособие составляет 5946 р. 47 коп.+ районный коэффициент. Расходы на услуги сверх этой суммы несет лицо, осуществляющее погребение.

Получить средства могут граждане, взявшие на себя организацию похорон - родственники (независимо от степени родства), а если таковые отсутствуют, то соседи, бывшие коллеги и т.д. Для этого нужно обратиться в органы Пенсионного фонда по месту жительства в течение 6 месяцев со дня смерти пенсионера, с заявлением, приложить справку о смерти, трудовую книжку покойного с записью о последнем увольнении. Документы, подтверждающие расходы на похороны, не нужны. Выплата социального пособия на погребение производится в день обращения.

В соответствии с Федеральным законом «О погребении и похоронном деле» также предусмотрен другой вариант социальной помощи при прощании с усопшим – похороны на безвозмездной основе. В этом случае, родственники обращаются в специализированную службу ритуальных услуг, которая берёт на себя организацию похорон. Впоследствии Пенсионный фонд РФ, органы социальной защиты населения (если гражданин не работал и не являлся пенсионером) возмещают специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимость услуг, предоставляемых по гарантированному перечню услуг по погребению. В этом случае гражданам, получившим вышеуказанные услуги по так называемому безвозмездному захоронению покойного, социальное пособие на погребение не выплачивается.

Коррупция в сфере похоронного дела

При предоставлении ритуальных услуг наиболее распространенными нарушениями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» являются случаи неправомерной передачи работниками правоохранительных органов и медицинских учреждений сведений об умерших организациям, осуществляющим деятельность в сфере похоронного дела, аффилированность должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления с хозяйствующими субъектами, оказание им преференций при ведении данного вида бизнеса, взимания денежных вознаграждений должностными лицами моргов и кладбищ, когда последние используя служебное положение за материальное вознаграждение, оказывают за незаконные услуги.

К примеру, в случае, если гражданин в интересах коммерческой организации передал должностному лицу органов внутренних дел (как правило, подразделения дежурных частей, участковых уполномоченных) взятку за совершение заведомо незаконных действий, выраженных в предоставлении взяткодателю служебной информации об обнаруженных трупах граждан, адресах их местонахождения и о контактных данных их родственников, то сотрудники полиции и гражданин подлежат уголовной

ответственности по ст. 290 УК РФ и ст. 291 УК РФ соответственно; лицо, выступающее в качестве посредника - по ст. 291.1 УК РФ, а коммерческая организация подлежит привлечению к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ.

Проведенными органами прокуратуры проверками выявляются несоответствия нормативных актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, регулирующих вопросы погребения и похоронного дела, федеральному законодательству, а также наличие в них коррупциогенных факторов (например, отсутствие оснований для отказа в предоставлении услуг по погребению, сроков рассмотрения заявлений граждан), способствующих злоупотреблениям в данной сфере.

Гражданам важно понимать, что оказание некоторых услуг в рассматриваемой сфере осуществляется бесплатно.

Так, перевозка тела в морг – безвозмездная услуга, которая оказывается в порядке, установленном в каждом муниципальном образовании органами местного самоуправления.

Не взимаются денежные средства также за выдачу свидетельства о смерти (п.1 ст. 333.39 Налогового кодекса РФ); такие услуги морга как сохранение тела в течение 7 дней (в случае чрезвычайных обстоятельств и по заявлению родственников сохранение тела до 14 дней), омовение тела, облачение в переданную одежду и помещение в гроб, вынос тела в траурный зал. Непосредственно выдача тела умершего родственникам осуществляется в любых случаях бесплатно. Непредоставление на безвозмездной основе услуг, предусмотренных гарантированным перечнем услуг по погребению, а равно не выплата социального пособия на погребение супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю умершего, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 2000 до 5000 рублей (ст. 5.41 КоАП РФ). Если работники морга, сотрудники специализированной службы по вопросам похоронного дела или иное лицо, выступающее посредником, предлагают не проводить патолого-анатомическое вскрытие за деньги в случае, когда по такая процедура должна проводиться в соответствии с законодательством обязательно (например, при невозможности установить заключительный диагноз заболевания, приведшего к смерти или причины смерти и др.), то это незаконно и влечет ответственность вплоть до уголовной.

Действия лиц, предлагающих приобрести участок захоронения за наличные денежные средства на месте, расширить имеющийся участок захоронения за деньги или выполнить работы по установке, демонтажу либо ремонту надгробных сооружений без получения разрешения администрации кладбища и т.п. квалифицируются как мошенничество по ст. 159 Уголовного Кодекса РФ.

Статья 9. Гарантированный перечень услуг по погребению Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле"

1. Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления.

2. Услуги по погребению, указанные в пункте 1 настоящей статьи, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

3. Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, а также с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок со дня обращения этой службы за счет средств:

Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации - на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти, и граждан, подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти, а также умерших несовершеннолетних членов семей граждан, подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти указанных членов семей;

федерального бюджета - на погребение умерших не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости (в случае, если смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на получение соответствующей пенсии). Расчеты со специализированной службой по вопросам похоронного дела за погребение умерших не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, осуществляются Фондом пенсионного и социального страхования

Российской Федерации с последующим возмещением расходов Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации за счет средств федерального бюджета в размерах, определяемых в соответствии с настоящим пунктом;

бюджетов субъектов Российской Федерации - в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности.

Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации возмещает специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, в размере, не превышающем 4000 рублей, с последующей индексацией один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

В районах и местностях, где установлен районный коэффициент к заработной плате, этот предел определяется с применением районного коэффициента.

Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела на основании справки о смерти, если обращение за возмещением указанных услуг последовало не позднее шести месяцев со дня погребения.

4. Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

5. Гражданам, получившим предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи услуги, социальное пособие на погребение, предусмотренное статьей 10 настоящего Федерального закона, не выплачивается.